

Uchwała Nr S.O.IV/429-1/15/16
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 25 listopada 2016 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Barbara Fabin
	Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica.

UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął opracowany przez Wójta Gminy Charsznica projekt uchwały w sprawie: uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017 - 2022.

W wyniku analizy przedłożonych do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentów Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej w art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z dyspozycją przepisu art. 226 ust. 2a wyżej wymienionej ustawy, do wieloletniej prognozy finansowej dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Kompletność i szczegółowość objaśnień jest jednym z warunków pozwalających ocenić, czy wieloletnia prognoza finansowa jest realistyczna, jak wymaga tego ustawodawca w powołanym powyżej art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Dane zawarte w przygotowanym przez Wójta Gminy Charsznica projekcie - po uwzględnieniu przedstawionych objaśnień przyjętych wartości - w ocenie Składu Orzekającego, wydają się być co do zasady realistyczne.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi jednak realność:

- a) pozyskania przez Gminę Charsznica w latach: 2017 - 2019 dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości łącznie: 600.000,00 zł. Z miesięcznego sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych Gminy Charsznica za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2016 wynika, że w bieżącym roku budżetowym przy planowanych dochodach ze sprzedaży majątku klasyfikowanych w Dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa w wysokości: 500.000,00 zł, pozyskano kwotę: 8.415,00 zł, tj. 1,68 % planu,
 - b) pozyskania przez Gminę Charsznica w latach: 2018 - 2019 roku dotacji oraz środków na inwestycje w wysokości łącznie: 19.915.719,20 zł,
 - c) poziomu wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w 2019 roku (kolumna 11.1).
2. Przyjęte w projekcie wartości dla 2017 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej Gminy Charsznica na 2017 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, w tym zasady ustalonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące w poszczególnych latach objętych prognozą nie są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.
 3. W Załączniku nr 2 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego tam przedsięwzięcia dane i limity, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, z wyjątkiem przedsięwzięć z pozycji: 1.1.1.1, 1.1.1.3, 1.1.1.4, 1.1.2.4 i 1.3.1.7 dla których nie określono jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynującą wykonywanie przedsięwzięcia. Kwota wydatków wynikająca z limitów wydatków na planowane przedsięwzięcia, ustalona w wykazie przedsięwzięć wieloletnich, została wyodrębniona w wieloletniej prognozie finansowej (zgodnie z dyspozycją art. 226 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych).
 4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu Gminy Charsznica, która została sporządzona na lata: 2017 - 2022. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. W przedstawionym projekcie założono, że najwyższy poziom zadłużenia Gminy Charsznica wystąpi na koniec 2017 roku (3.911.237,11 zł). Największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w latach: 2017 – 2019 i wyniosą odpowiednio: w 2017 roku kwota 1.492.251,65 zł, w 2018 roku kwota 1.443.720,00 zł i w 2019 roku kwota 1.467.517,11 zł. Dodatkowo z tytułu zaciągniętego długu Gmina Charsznica zapłaci koszty obsługi

długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 517.732,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 w latach: 2017 – 2022).

5. Możliwość spłaty zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego po roku 2016 zdeterminowana jest - poza skutecznym pozyskiwaniem dochodów budżetu będących źródłem spłaty zobowiązań dłużnych - poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Charsznica prognoza kwoty długu wykazuje, że poczynając od 2017 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej - z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Charsznica po 2016 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Charsznica w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane. Jednym z warunków zachowania wyżej wymienionej zasady będzie planowanie i wykonywanie wyłącznie budżetów nadwyżkowych, w wielkościach planowanych aktualnie przez Wójta Gminy Charsznica.
6. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Charsznica przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Charsznica w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RICO w Krakowie
Piotr Józefczyk

