

Uchwała Nr S.O.IV/426-2/4/17
Składu Orzekającego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie
z dnia 30 stycznia 2017 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Charsznica.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Przewodniczący:	Piotr Józefczyk
Członkowie:	Barbara Fabin
	Mirosław Legutko

po zapoznaniu się z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Charsznica na lata: 2017 – 2022

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie – z uwagami, prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Charsznica, przedstawionej w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Charsznica.

UZASADNIENIE

W dniu 3 stycznia 2017 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła Uchwała Rady Gminy Charsznica Nr XXV/165/2016 z dnia 28 grudnia 2016 roku w sprawie: wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica na lata 2017 – 2022.

Dokonując analizy prognozy kwoty długu Gminy na lata: 2017 – 2022, stanowiącej część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica Skład Orzekający ocenił jej realność zgodnie z wymogami z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jak również uwzględnił zapewnienie przestrzegania przepisów wyżej wymienionej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągać zobowiązania dłużne.

Prognoza kwoty długu Gminy Charsznica została sporządzona na lata 2017 - 2022. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Najwyższy poziom zadłużenia Gminy Charsznica wystąpi na koniec 2017 roku (3.911.237,11 zł). Natomiast największe obciążenia budżetu związane ze spłatą zaciągniętych zobowiązań dłużnych (bez odsetek) wystąpią w 2017 roku (1.492.251,65 zł) i 2019 roku (1.467.517,11 zł). Z tytułu zaciągniętego długu Gmina Charsznica zapłaci dodatkowo koszty obsługi długu (w tym odsetki) w wysokości łącznie: 537.732,00 zł (suma z kolumny 2.1.3 Wieloletniej Prognozy Finansowej w latach: 2017 – 2022).

Możliwość spłaty zadłużenia Gminy Charsznica – poza skutecznym pozyskiwaniem planowanych dochodów - jest zdeterminowana poziomem indywidualnego wskaźnika o którym mowa w art. 243 z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Charsznica prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy

od 2017 roku roczna wartość obciążeń budżetu spłatą długu, kosztami jego obsługi oraz poręczeniami do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla bezpośrednio poprzedzających dany rok budżetowy trzech lat - relacji dochodów bieżących, powiększonych o wpływy uzyskane ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem. Skład Orzekający zauważa przy tym, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy Charsznica po 2017 roku zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane, optymistyczne wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań budżetowych z ostatnich trzech lat, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy Charsznica w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane, szczególnie że po roku 2017 zaplanowano znaczący – w porównaniu do budżetu Gminy na 2017 rok – spadek poziomu ponoszonych corocznie wydatków bieżących ogółem (w szczególności w 2018 roku mniej o kwotę: 1.758.740,37 zł), co nie znalazło odzwierciedlenia w objaśnieniach przyjętych wartości i budzi wątpliwości w zakresie realności ograniczenia tych wydatków. Z objaśnień wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Charsznica na lata 2017 – 2022 nie wynika, jakie konkretne i wymierne działania podejmie Wójt i Rada Gminy Charsznica w celu ograniczenia planowanych w następnych latach wydatków bieżących do wymaganego poziomu. Z danych wykazanych w kolumnie 11.1 Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica na lata 2017 – 2022 wynika, że potencjalne ograniczenia i oszczędności nie będą dotyczyły wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń (kwotę wykazaną w kolumnie 11.1 w 2019 roku Skład Orzekający uznał za oczywistą omyłkę pisarską). Dodatkowym warunkiem zachowania przez Gminę Charsznica w następnych latach budżetowych zasad planowania i wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego będzie między innymi:

- a) pozyskanie planowanych w latach: 2017 - 2019 dochodów ze sprzedaży majątku Gminy w wysokości łącznie: 600.000,00 zł, co – biorąc pod uwagę aktualną sytuację na rynku nieruchomości – może okazać się nierealne,
- b) planowanie i wykonywanie wyłącznie budżetów nadwyżkowych, w wielkościach planowanych aktualnie przez Radę Gminy Charsznica.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Charsznica w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1764).

Przewodniczący Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
RIO w Krakowie
