

Uchwała Nr S.O.XIV.4290.16.2022
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica.

UZASADNIENIE

W dniu 10 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, wpłynął w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, opracowany przez Wójta Gminy Charsznica, projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica.

W wyniku analizy przedłożonego do Regionalnej Izby Obrachunkowej dokumentu, Skład Orzekający uznał, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został sporządzony z dochowaniem wymogów w zakresie szczegółowości, ustalonej art. 226 ust. 1, 2a i 3 ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z wymogami zawartymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83).

Projekt obejmuje okres od roku 2023 do roku 2031. Przyjęte w nim wartości dla 2023 roku są spójne w zakresie wyniku finansowego i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów z analogicznymi wielkościami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Charsznica zapewniono przestrzeganie przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, określonych w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zamieszczono wykaz przedsięwzięć, wskazując dla każdego wymienionego przedsięwzięcia dane, o których stanowi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

3. Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2031. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od roku 2023, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.). Planowany do zaciągnięcia w roku 2022 kredyt nie został ujęty w kwocie długu na koniec roku 2023 ani w rozrachunkach. W związku z powyższym Skład Orzekający przyjął, iż kredyt ten nie zostanie zaciągnięty.

Należy również zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2023 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 56.739,90 zł. Takie założenie skutkować będzie dużymi ograniczeniami Gminy w zakresie spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. Wielkość wyniku operacyjnego wpływa bowiem na wskaźniki jednoroczne z kolumny 8.2, które z kolei kształtują dopuszczalny limit spłat zobowiązań dłużnych. Mając na względzie fakt, iż Gmina planuje nowe przychody dłużne należałoby planować (ale też i osiągać) nadwyżki operacyjne na wyższym poziomie, co wymaga podjęcia konkretnych, długofalowych działań zmierzających do uzyskania większych dochodów bieżących i jednocześnie oszczędności na wydatkach bieżących. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie, co rodzi wątpliwości, czy będą to kwoty możliwe do osiągnięcia. Różnica między nadwyżką operacyjną roku 2023 i 2024 to kwota 3.769.967,22 zł. Nieosiągnięcie w latach 2024-2031 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może nawet doprowadzić do trudności w zachowaniu relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa, iż w roku 2024 zaplanowano 23% wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2023, w tym wzrost dochodów z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych o 43%, a wzrost dochodów z tytułu dotacji i środków na cele bieżące to 186%. Zdaniem Składu Orzekającego takie założenie wzrostu dochodów bieżących może być zbyt optymistyczne, a ich niewykonanie przyczyni się do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca również uwagę na spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w roku 2024 w stosunku do roku 2023 aż o 14% (kwotowo 1.984.355,16). W objaśnieniach brak uzasadnienia dla takich założeń, a wydatki na wynagrodzenia i pochodne kolejnych lat oscylują wokół kwoty z roku 2024. Powyższe wielkości wymagają przeanalizowania przed podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej.

W roku 2023 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 502.000,00 zł, nie wskazując w objaśnieniach nieruchomości jakie Gmina zamierza sprzedać. Skład Orzekający zwraca uwagę, że dochody ze sprzedaży majątku wpłynęły polepszająco na dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności

aby dochody te zostały zrealizowane, gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w roku 2023 zaplanowano przychody z tytułu kredytów w kwocie 3.752.720,00 zł natomiast w dalszych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów zwrotnych. Planowane na koniec 2023 r. zadłużenie Gminy wynosi 5.259.171,85 zł, co stanowi 13,75% planowanych dochodów.

4. Zaproponowane w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w przepisach art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający oceniając spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, oparł się na danych przedstawionych w Załączniku Nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej i przyjął, że realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż po roku 2023 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy.

Skład Orzekający sygnalizuje dodatkowo, że uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przed jej uchwaleniem powinna uwzględnić wszystkie wymagania wynikające z nowych lub zmienionych przepisów regulujących gospodarkę finansową, które weszły lub wejdą w życie po opracowaniu przedmiotowego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak we wstępie.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, Wójtowi Gminy Charsznica przysługuje możliwość wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

Anna Polak

dokument podpisany elektronicznie