

Uchwała Nr S.O.XIV.4261.7.2023
Składu Orzekającego
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie
z dnia 27 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Charsznica.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) - Skład Orzekający Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w osobach:

Anna Polak	- Przewodnicząca
Gabriela Brol-Stanek	- Członek Składu Orzekającego
Ewa Mitoraj	- Członek Składu Orzekającego

po zapoznaniu się z podjętymi przez Radę Gminy Charsznica w dniu 29 grudnia 2022 r.:

1. Uchwałą NR XXXIX/264/2022 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica,
2. Uchwałą Budżetową Gminy Charsznica na rok 2023 - NR XXXIX/263/2022, zmienioną Uchwałą Rady Gminy Charsznica NR XL/268/2023 w sprawie zmian w budżecie i uchwale budżetowej Gminy Charsznica na 2023 rok.

p o s t a n o w i ł:

zaopiniować pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Charsznica, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

UZASADNIENIE

W dniu 4 stycznia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęła, w formie dokumentu elektronicznego, z wykorzystaniem aplikacji Bestia, uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Charsznica oraz Uchwała Budżetowa Gminy Charsznica na 2023 rok. Natomiast w dniu 27 stycznia 2023 r. wpłynęła Uchwała Rady Gminy Charsznica NR XL/268/2023 w sprawie zmian w budżecie i uchwale budżetowej Gminy Charsznica na 2023 rok.

Wieloletnia prognoza finansowa zawiera prognozę kwoty długu, która została sporządzona na lata 2023-2031. Obejmuje zatem okres, w jakim przewiduje się pełną spłatę zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. W roku 2023 zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 3.752.720,00 zł. Planowany na koniec roku 2023 dług wynosi, zgodnie z wieloletnią prognozą finansową, 5.259.171,85 zł i stanowi 13,70% planowanych dochodów. Możliwość spłaty zadłużenia zdeterminowana jest poziomem indywidualnego wskaźnika, o którym mowa w art. 243, z uwzględnieniem art. 244 ustawy o finansach publicznych. Przedstawiona przez Gminę Charsznica prognoza kwoty długu wykazuje, że począwszy od 2023 roku, relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych jest zachowana, uwzględniając przepisy przejściowe z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.).

Należy zastrzec, iż zgodnie z dyspozycją art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań

rocznych - wartości wykonane za ten rok, z tym że do obliczenia relacji dla poprzednich sześciu lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych. W związku z powyższym relacja wyliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań, które mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Skład Orzekający zwraca również uwagę, iż w kolumnie 7.1 Załącznika Nr 1 wykazano dla roku 2023 różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżka operacyjna) w kwocie 45.579,90 zł. Natomiast w dalszych latach prognozy nadwyżki operacyjne zaplanowano na znacznie wyższym poziomie. Powyższe rodzi wątpliwości, czy planując w roku 2023 nadwyżkę operacyjną na tak niskim poziomie w dalszych latach będzie można ją osiągnąć na poziomie od 1.118.958,99 zł do 2.530.283,10 zł. Nieosiągnięcie bowiem w latach 2024-2031 nadwyżek operacyjnych, w planowanych obecnie kwotach, może doprowadzić do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W roku 2023 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 502.000,00 zł, nie wskazując w objaśnieniach nieruchomości jakie Gmina zamierza sprzedać. Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowane dochody ze sprzedaży majątku wpłynęły polepszająco na dopuszczalny wskaźnik spłat zadłużenia. W związku z powyższym należy dołożyć wszelkiej staranności aby dochody te zostały zrealizowane, gdyż brak ich realizacji w zaplanowanych kwotach, obniży dopuszczalny poziom spłat długu.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej założenia, iż realizacja dochodów i wydatków będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych, a także fakt, iż od roku 2024 nie będą zaciągane zobowiązania wpływające na dług Gminy Charsznica. Podkreślenia wymaga fakt, iż niepełne wykonanie dochodów bieżących i majątkowych oraz wykonanie wydatków bieżących w kwotach wyższych niż obecnie prognozowane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą, będzie miało negatywny wpływ na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, jak również przepis art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 20 powołanej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii Składu Orzekającego, służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez Gminę Charsznica w terminie 7 dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Anna Polak

/dokument podpisany elektronicznie/